

РЕЗОЛЮЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СТЕПНОГО ФОРУМА
(X МЕЖДУНАРОДНОГО СИМПОЗИУМА «СТЕПИ СЕВЕРНОЙ ЕВРАЗИИ»)
(г. Оренбург, 27 мая - 2 июня 2024 года)

27 мая - 2 июня 2024 года в естественно-историческом центре Великого Степного пояса Евразии – городе Оренбург – состоялся юбилейный Международный степной форум (X Международный симпозиум «Степи Северной Евразии»), посвящённый 300-летию Российской академии наук, 70-летию освоения целины и 30-летию Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием.

Форум организован Институтом степи УрО РАН при поддержке Правительства Оренбургской области, Администрации города Оренбурга, Оренбургского государственного университета, Русского географического общества, АО «Оренбургские минералы», Института географии Российской академии наук и при участии Управления Россельхознадзора по Оренбургской области и Московского общества испытателей природы (секция философии и методологии проблем естественных наук).

Главной целью научного форума является позиционирование Степной Евразии как уникального ландшафта, сыгравшего выдающуюся роль в историко-культурном, хозяйственном и экологическом развитии трансграничного мегарегиона.

Особое внимание на форуме было уделено вкладу академической науки в изучение степей Северной Евразии, оценке экологических последствий освоения целинных районов в XX веке, а также анализу роли степеведения и новейших методов исследований в решении устойчивого экологического и социально-экономического развития степных регионов в условиях современных изменений и вызовов.

В оргкомитет юбилейного Международного степного форума поступило 336 заявок из 13 стран и 45 регионов России. Сборник материалов, объемом 1589 страниц, содержит результаты разноплановых исследований современных проблем степеведения. В работе Форума приняли очное участие более 200 ученых из 8 стран (Азербайджан, Беларусь, Кыргызстан, Казахстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Россия) и 31 региона России. Было заслушано в очном и онлайн-режиме 177 докладов, из них 13 – пленарных. Проведено 2 пленарных, 6 тематических заседаний и круглый стол,

посвящённый 30-летию Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБО ООН).

31 мая - 2 июня были организованы две комплексные научные экскурсии на Общий сырт (Октябрьский район) и в Оренбургское Зауралье (Ясенский городской округ). 1 июня 2024 года состоялась выездная сессия Форума в г. Ясный.

Представленные на Форуме доклады отразили результаты исследований по следующим основным направлениям:

– история, достижения и перспективы степеведения как фундаментального научного направления;

– природные и природно-антропогенные ландшафты степных и смежных регионов: эволюция, современная динамика и структура. Классические и инновационные методы анализа, прогноза состояния и подходов к оптимизации;

– биологическое и ландшафтное разнообразие степей и их изменение под влиянием климатических факторов и деятельности человека. Проблемы сохранения степных экосистем в XXI веке;

– эколого-гидрологические, водохозяйственные проблемы и перспективы рационального использования мелиоративного потенциала степных регионов в условиях климатических и антропогенных изменений;

– социально-экономический, природно-ресурсный и туристско-рекреационный потенциал степных регионов. Проблемы и перспективы устойчивого развития степных регионов Евразии;

– проблемы степного природопользования. Природоподобные технологические решения по использованию, сохранению и восстановлению почвенных, ландшафтных и биологических ресурсов степей Евразии.

Участники Форума выразили свою озабоченность:

– текущим состоянием и проблемами рационального использования земельных ресурсов степной зоны;

– недостаточной эффективностью мер по охране степных растений и животных внесённых в Красные Книги за пределами ООПТ высших категорий;

– экологическими последствиями реализации «Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» (Постановление Правительства РФ от 14.05.2021 № 731);

– отсутствием специализированного законодательства о степи, регламентирующего её рациональное использование.

В ряде степных регионов обостряется проблема деградации земельных угодий вследствие складирования ТБО на действующих полигонах и на несанкционированных свалках, развития инфраструктуры предприятий по добыче и переработке полезных ископаемых. Участились случаи несанкционированной добычи полезных ископаемых. Например, в восточной части Оренбургской области, в ряде регионов Алтая отмечается несанкционированная разведка и добыча золота. Отмечена распашка не только бурьянистых залежей и вторичных степей, но и водоохранных пойменных и придолинных эрозионно-опасных и малопродуктивных участков. Отмечается распашка уникальных плакорных степей в границах ООПТ, например на территории заказника «Синий Сырт» в Самарской области.

За пределами ООПТ высших категорий, таких как заповедники и национальные парки, степные экосистемы не защищены на территории заказников и памятников природы и абсолютно беззащитны на сельхозугодьях. Не снято законодательное противоречие – вторичные степи как места фактического обитания редких и исчезающих степных видов нередко распахиваются как сельхозугодья в условиях отмены требований к виду разрешённого использования.

Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 14.05.2021 № 731) также известная как «Целина-2» изначально задумывалась как мера поддержки переосвоения заброшенных сельхозугодий в т.ч. при помощи фитомелиорации и травосеяния. Однако, в основном переосвоение идёт в виде расширения пашни под посев основных коммерческих культур – пшеница, подсолнечник и др. Интенсивность вовлечения в пахотный оборот залежных и целинных земель высока, в отдельных районах степных регионов площадь пашни уже превысила позднесоветский максимум. Бедственное положение степных экосистем в значительной степени является следствием отсутствия законодательства о степи и о почве по аналогии с лесным или водным кодексами.

Участники Форума отмечают, что, несмотря на развитие системы степных ООПТ, в уникальных островных степях и лесостепях Забайкалья (Республика Бурятия) до настоящего времени не созданы степные

заповедники, хотя проекты были разработаны ещё в 1980-е годы, и возможности для их реализации сохраняются.

В России требуется совершенствование и доработка федерального законодательства в сфере охраняемых природных территорий международного значения, прежде всего таких как объекты Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, межгосударственные трансграничные охраняемые природные территории, биосферные резерваты ЮНЕСКО, водно-болотные угодья международного значения, ключевые ботанические, орнитологические и почвенные территории.

В рамках работы пленарных, секционных заседаний и в процессе дискуссий на Круглом столе участники Десятого Международного степного форума выработали следующие предложения и рекомендации по развитию фундаментальных исследований в степной зоне, изучению и сохранению ландшафтного и биологического разнообразия степей, разработке мероприятий по оптимизации степного природопользования, а также по развитию и совершенствованию степных ООПТ.

Подготовлены следующие предложения:

Профильным комитетам Государственной Думы Федерального Собрания РФ:

1. На федеральном уровне с учётом предложений степных регионов приступить к разработке Степного кодекса (Закона о степи) и Закона о почве.
2. Выступить с законодательной инициативой об учреждении всероссийского экологического праздника День Степи.

Правительству РФ:

1. Рассмотреть вопрос о разработке национального проекта «Степи России» с привлечением широкого круга учёных-экспертов.
2. Рассмотреть возможность восстановления государственной землеустроительной службы с полномочиями почвенной службы в качестве государственного института организации и контроля устойчивого степного землепользования с расширением функций Россельхознадзора в данном направлении.
3. Для эффективной ликвидации действующих санкционированных и несанкционированных свалок в сельской местности разработать механизм создания новационной промышленности, способной использовать твёрдые бытовые отходы в качестве сырья.

Секретариату Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием:

Рассматривать степной биом Евразии как один из основных комплексных полигонов для реализации целей устойчивого развития.

Министерству природных ресурсов и экологии РФ:

1. Рекомендовать создание непрерывных региональных сетей кластерных степных ООПТ.

2. Создать степной заповедник «Селенгинский» по сохранению уникальных эталонов островных степей и лесостепей Забайкалья в Республики Бурятия (оптимальная форма – кластерный, трансграничный).

Министерству природных ресурсов и экологии РФ и Министерству науки и высшего образования РФ:

Поддерживать инициативу Степной экспедиции РГО и Института ВНИИ «Экология» МПР РФ о проведении работ по оценке экологических последствий и разработке мероприятий по реабилитации степных ландшафтов ДНР, ЛНР, Запорожья и Херсонской области, пострадавших от военных действий.

Министерству природных ресурсов и экологии РФ и профильным ведомствам региональных правительств:

Совместно с представителями научного сообщества выявлять и констатировать факты уничтожения мест обитания редких и исчезающих видов животных и растений.

Министерству сельского хозяйства РФ и министерствам сельского хозяйства степных регионов:

1. В рамках действующих федеральных аграрных программ и проектов предусмотреть систему мероприятий фитомелиораций и лесомелиораций деградированных сельхозугодий.

2. Признать естественные пастбищные угодья в качестве объектов экологического каркаса региона при соблюдении норм выпаса.

Министерству сельского хозяйства РФ и губернаторам Липецкой, Тамбовской, Воронежской, Курской, Белгородской, Орловской и Пензенской областей:

Обратить особое внимание на сохранение мелкоконтурных остатков ценнейших луговых степей в составе агроландшафтов староосвоенных черноземных регионов.

Министерству экономического развития РФ и региональным министерствам экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей:

1. Способствовать углублению межрегиональных и межмуниципальных связей на российско-казахстанском приграничье.

2. Использовать трансграничные ООПТ для укрепления международного сотрудничества, прежде всего по развитию экотуризма.

3. Усилить мониторинг демографических процессов в регионах степной зоны Евразии и основных факторов, оказывающих наибольшее влияние на народонаселение.

4. Поддерживать развитие видов туризма, основанных на этнических и природно-ресурсных особенностях степных территорий: агротуризм, промышленный и т.д.

Россельхознадзору РФ и Управлению Россельхознадзора по Оренбургской области:

Развивать взаимодействие между научным сообществом и системой Россельхознадзора по выявлению фактов нерационального использования, разрушения, захламления земель сельхозназначения, которые являются национальным достоянием России, гарантом её продовольственной и экологической безопасности.

Правительству и Законодательному собранию Оренбургской области:

Рекомендовать ЗС Оренбургской области разработать совместно с научными организациями программу консервации, самовосстановления и фитомелиорации малопродуктивных земель на постцелинном пространстве. Дальнейшая эксплуатация этих угодий в условиях меняющегося климата и почвенной усталости является нерентабельной.

Губернатору Самарской области:

Научное сообщество степеведов осуждает беспрецедентный факт уничтожения путём распашки последних целинных плакорных степей Заволжья в границах памятника природы регионального значения «Урочище Мулин дол» агрохолдингом «Василина» (с. Августовка Большечерниговского района Самарской области) и требует незамедлительно прекратить распашку на территории памятника природы, и полностью компенсировать все затраты по восстановлению нарушенных степных травостоев и экосистем.

Институту степи Уральского отделения Российской академии наук (ИС УрО РАН):

– продолжить работу по составлению биобиблиографического справочника «Исследователи степной Евразии»;

– создать на базе ИС УрО РАН Евразийский степной комитет и учредить почётное звание «Заслуженный степевед Евразии» за выдающийся вклад в изучение и сохранение степей Евразии.

Научному сообществу степеведов стран и регионов Степной Евразии:

– активизировать научно-просветительскую работу по защите образа степной Природы и достойном представлении в художественной литературе, изобразительном искусстве облика степи как уникального «вмещающего ландшафта» для многих народов, что получило своё отражение в творчестве выдающихся деятелей науки и культуры стран Внутренней Евразии;

– усилить исследования предгорных и горных степей Евразии для уточнения их идентификации и природоохранного значения;

– считать необходимым инвентаризацию видов, сообществ и ареалов степных ландшафтов с оценкой степени их нарушенности в площадном и качественном аспектах;

– включить в число приоритетных направлений исследований полевую верификацию смыслового содержания индексов вегетации, влажности, состояния и почв и т.п., рассчитываемых по космическим снимкам для разных географических условий, сезонных состояний и условий влагообеспеченности степных ландшафтов, их литоэдафических вариантов, а также интразональных и экстразональных ландшафтов степной зоны;

– в рамках 30-летия КБО ООН в 2024 году организовать мероприятия, связанные с этой датой, для расширения сотрудничества по всем направлениям работы КБО и между её странами-участниками, главным образом государствами Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии;

– развивать экспертную и научно-методическую поддержку в рамках Межрегиональной группы КБО ООН «Центральная Азия – Россия» с целью осуществления целей Рамочной Стратегии КБО ООН;

– поддержать инициативу Администрации Новоорского района по рациональному переосвоению супесчаных земель Орь-Кумакского междуречья при научном сопровождении Института степи УрО РАН;

– поддержать этические принципы природопользования, заложенные классиками зарубежной и отечественной географии и экологии. Принять участие в подготовке коллективной монографии по этому актуальному научному направлению;

– поддержать журнал «Вопросы степеведения»: содействовать подъёму его статуса и рейтинга, включению в отечественные и международные библиографические и реферативные базы данных;

– обобщить итоги и научные результаты десяти Симпозиумов с выделением приоритетных направлений исследований степей Северной Евразии и изданием коллективной монографии.

Участники Международного степного форума (X Международного симпозиума «Степи Северной Евразии») единодушно отмечают, что отечественное степеведение сформировалось как междисциплинарная область знания в рамках наук о Земле и внесла огромный вклад в становление и развитие российской академической науки, которая в текущем году отметила своё 300-летие. Текущие приоритеты степеведения полностью соответствуют Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации (до 2035 года, утверждена Указом Президента РФ № 145 от 28.02.2024).

В целях дальнейшего эффективного развития степеведения как актуального научного направления Форум обращается с предложениями и рекомендациями:

Российской академии наук, Министерству образования и науки РФ:

1. Развивать степеведение на конвергентной основе с ориентацией на новационный междисциплинарный результат в виде монографий, методических рекомендаций, учебных пособий по фундаментальным основам рационального степного землепользования и его оптимизации.

2. С учётом современных достижений мировой и отечественной географии и степеведения способствовать подготовке и изданию учебных пособий по «Географии России», «Ботанической географии России», «Зоогеографии России», «Степеведению».

3. Ввести курс степеведения на географических и биологических факультетах, а также в аграрных ВУЗах степных регионов.

4. Активизировать междисциплинарные исследования по выявлению объектов историко-культурного наследия степных регионов, имеющих системную ценность.

Министерству сельского хозяйства РФ, Российской академии наук, Министерству образования и науки РФ:

1. Поддержать разработки компании ООО ТатАгроБиотех по 24-часовому регенеративному растениеводству как эталонной природоподобной технологии, адаптировать их к степным регионам, в т.ч. Оренбургской области.

2. Поддержать отечественные разработки использования ресурсов газообразной воды в воздухе посредством развития и адаптации к степным регионам площадных технологий организации поверхности агроландшафтов.

Участники выражают благодарность Институту степи Уральского отделения Российской академии наук, Русскому географическому обществу, Правительству Оренбургской области, Администрации города Оренбург, Институту географии Российской академии наук, Оренбургскому государственному университету и АО «Оренбургские минералы» за качественную и эффективную организацию Международного степного форума – X Международного симпозиума «Степи Северной Евразии».

Резолюция обсуждена на заключительном пленарном заседании Форума 30 мая 2024 года и доработана к 1 июля 2024 года с учётом предложений участников Форума.

Оренбург. Институт степи УрО РАН
1 июля 2024 года